

令和 2 年度 調査研究報告書

将来人口推計のあり方

はじめに

特別区23区長が組織する特別区長会は、平成30（2018）年6月15日、特別区長会調査研究機構を設置しました。

その趣旨は、特別区及び地方行政に関わる課題について、大学その他の研究機関、国及び地方自治体と連携して調査研究を行うことにより、特別区長会における諸課題の検討に資するとともに、特別区の発信力を高めることにあります。

平成31（2019）年4月から、各区より寄せられた特別区の行政運営に資する課題について、学識経験者・特別区職員が研究員となり、プロジェクト方式で調査研究を開始しました。以降、特別区の課題解決を中心に据えながら、広く他の自治体の課題解決の一助となること、さらには国及び他自治体との連携の可能性も視野に入れ調査研究を行っています。

本調査研究報告書は、令和2（2020）年度の1年間の調査研究成果を取りまとめたものです。令和2年度は、新型コロナウイルス感染拡大という未曾有の環境変化に伴い、特別区の行政及び区民生活は大きな影響を受けました。このことは、本調査研究においても今後の展望を議論するなかで俎上に上る一方、オンラインによる会議の開催やインタビューの実施など、新たな手法を導入する契機ともなりました。

調査研究の成果が特別区政の関係者のみならず、地方自治体の皆様、学術研究の場など多方面でご活用いただけると幸いです。

最後に、調査等にご協力いただいた地方自治体関係者の皆様、民間企業の皆様をはじめとして、報告書完成までにご協力をいただきました全ての方に深く御礼申し上げます。

特別区長会調査研究機構

令和3年3月

目次

第1章 研究の目的と背景	
1 研究の目的	6
2 本研究の背景	7
(1) 東京区部における人口推計の難しさ	7
(2) 社会増減が人口増減に直接影響する人口動態	9
(3) 23区の差異	10
第2章 特別区における将来人口推計に関する取組の実態	
1 特別区における将来人口推計の利用実態とニーズ	14
(1) アンケート実施概要	14
(2) 用語定義	15
(3) アンケート回答数	17
2 特別区における将来人口推計の特徴	18
(1) 独自推計・利用加工	18
(2) 推計方法・推計パターン数	19
(3) 推計期間と基準日	21
(4) 推計項目	22
(5) 推計地域単位	25
(6) 推計仮定	26
(7) 推計作業担当	33
(8) コロナ対応	35
(9) 推計に関する課題	39
(10) アンケート結果からの示唆	40
3 将来人口推計に特徴がある区のヒアリング結果	42
(1) 各区のヒアリング目的と概要について	42
(2) 各区の特徴と詳細について	43
(3) 共通確認項目	47
(4) ヒアリングからの示唆	49
第3章 将来推計人口の誤差分析と推計の際の留意点	
1 本章の目的	52
(1) 長期推計と短期推計による推計誤差の違い	52
(2) 推計誤差分析の方針	52
2 国勢調査人口による長期推計	53
(1) 推計の設定	53
(2) 推計誤差の比較分析	54
3 住民基本台帳人口による短期推計	65
(1) 推計の設定	65
(2) 推計シナリオによる推計誤差	66
4 地方自治体が独自推計をする際の留意点	71
(1) 誤差分析のまとめ	71
(2) 独自推計の留意点	72

第4章 特別区における将来人口推計に関する考察

1	世田谷区における将来人口推計の手法：世田谷区将来人口推計（2017年7月）…	76
	（1）推計の概要…	76
	（2）推計手法について…	77
	（3）推計にあたっての課題・検討事項など…	78
	（4）前回（2014年2月）推計との主な変更点…	79
2	港区における人口推計…	81
	（1）人口推計のあらまし…	81
	（2）港区の将来人口推計（2020年3月）の推計結果※1※2…	83
	（3）活用事例…	87
3	新宿区における人口推計…	88
	（1）新宿区の人口動向…	88
	（2）新宿区将来人口推計（2017年度）…	88
	（3）用語の説明…	89
	（4）推計手法の概略…	89
	（5）推計手法の詳細（コーホート・シェア延長法）…	89
	（6）将来仮定値の設定方法…	90
	（7）新宿区将来人口推計（2017年度）の結果…	91
4	練馬区の人口の現状と推計手法…	92
	（1）練馬区の人口の現状…	92
	（2）練馬区の人口の推計手法（2019年1月推計）…	95
第5章 コーホート・シェア延長法による東京区部の人口推計： コーホート要因法との比較を通して		
1	はじめに…	98
2	コーホート要因法…	99
	（1）概要…	99
	（2）出生の仮定値…	99
	（3）死亡・移動の仮定値…	100
3	コーホート・シェア延長法による東京区部の人口推計…	104
	（1）コーホート・シェア…	104
	（2）死亡・移動の仮定値：コーホート・シェアの延長…	108
	（3）出生の仮定値…	110
	（4）結果の評価…	110
第6章 特別区における人口推計のあり方		
1	重要性を増す特別区の人口推計…	114
2	長期人口推計…	114
3	短・中期推計…	115
4	推計のための体制の整備…	116
付録1 人口推計の概要と手法の紹介…		
		120
付録2 特別区における将来人口推計の評価…		
		127